

Số: 35 /CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 17 tháng 03 năm 2025

V/v góp ý Dự thảo 3 Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của ND 15/2018/NĐ-CP về
ATTP

Kính gửi: Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Thành Long

Đồng kính gửi:

- Bộ trưởng Bộ Y tế Đào Hồng Lan
- Bộ trưởng Bộ Tư pháp Nguyễn Hải Ninh
- Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và MT Đỗ Đức Duy
- Bộ trưởng Bộ Công Thương Nguyễn Hồng Diên
- Hội đồng Tư vấn Cải cách Thủ tục Hành chính

Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) cùng các doanh nghiệp (DN) hội viên chân thành cảm ơn Phó Thủ tướng và các Quý Đơn vị đã luôn đồng hành, hỗ trợ DN thủy sản trong SXKK và cải thiện môi trường kinh doanh trong những năm qua.

Hiệp hội VASEP đã có công văn số **24/CV-VASEP** ngày 27/2/2025 gửi tới Phó Thủ tướng và các Bộ Ngành góp ý cho Dự thảo 1 Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 15/2018/NĐ-CP hướng dẫn thi hành một số điều của Luật An toàn Thực phẩm (ATTP). Dự thảo 3 của Nghị định (sau đây gọi tắt là **Dự thảo**) ngày 14/3/2025 đã giảm bớt một vài bất cập so với Dự thảo 1, nhưng vẫn còn gia tăng thêm các thủ tục hành chính, tạo ra các điểm nghẽn so với Nghị định 15/2018/NĐ-CP trong khi chưa đưa ra được các biện pháp quản lý phù hợp, chưa giải quyết được các khoảng trống pháp lý còn tồn tại của Nghị định 15/2018/NĐ-CP, cụ thể như sau:

I. CHƯA CÓ CÁC QUY ĐỊNH, HƯỚNG DẪN KHUNG PHÁP LÝ CHO CÁC KHOẢNG TRỐNG PHÁP LÝ CÒN TỒN TẠI:

1. Chưa có quy định chuyển mục đích sử dụng cho sản phẩm nhập khẩu để chế biến XK, gia công XK sang tiêu dùng nội địa hoặc ngược lại:

a. Đề xuất: Bổ sung vào Dự thảo quy định cho phép chuyển mục đích sử dụng cho sản phẩm nhập khẩu để chế biến xuất khẩu, gia công xuất khẩu hay sản xuất/sử dụng cho nội bộ sang sản xuất tiêu dùng nội địa hoặc ngược lại.

b. Lý do: Quy định về chuyển mục đích sử dụng đã có trong Nghị định của Chính phủ tại lĩnh vực hải quan cho phép DN chuyển loại hình đối với hàng nhập khẩu: **Nghị định 59/2018/NĐ-CP** ngày 20/4/2018 (khoản 12 Điều 1) và Thông tư **39/2018/TT-BTC** ngày 20/4/2018 (Khoản 10 Điều 1) về thủ tục hải quan và kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan, các hàng hóa NK không chịu thuế vẫn được phép chuyển mục đích sử dụng, miễn là người khai hải quan phải khai lại tờ khai hải quan mới và phải tuân thủ đúng chính sách quản lý hàng hóa XNK, chính sách thuế đối với hàng hóa đó theo loại hình NK mới.

Quy định về chuyển mục đích sử dụng là một hành lang pháp lý cần thiết phục vụ cho QLNN cũng như thực tiễn của cuộc sống, doanh nghiệp. Việc chuyển sang loại hình nào, thì DN cần phải thực hiện đầy đủ quy trình khai báo, chịu kiểm tra theo quy định hiện hành của loại hình đó. Khi đó, CQTQ có đủ công cụ kiểm soát để đảm bảo các lô hàng thực phẩm được chuyển loại hình nhập khẩu không gây mất ATTP.

Theo Điều 13 của Nghị định 15/2018/NĐ-CP "*Sản phẩm, nguyên liệu NK chỉ dùng để SX, gia công hàng XK hoặc phục vụ cho việc SX nội bộ của tổ chức, cá nhân không tiêu thụ tại thị trường trong nước*" được "*miễn kiểm tra nhà nước về ATTP NK*". Tuy nhiên, Nghị định 15/2018 và Dự thảo đều **chưa có quy định cho phép chuyển mục đích sử dụng** cho các sản phẩm này trong trường hợp sản xuất còn dư thừa hoặc phế liệu, phế phẩm từ quá trình chế biến các nguyên liệu này hoặc khi DN có các lựa chọn kinh doanh chuyển mục đích khác.

2. Chưa có quy định về “giới hạn hiệu năng phân tích tối thiểu – MRPL” đối với hóa chất, kháng sinh cấm trong thực phẩm

a. Đề xuất: Bổ sung vào Dự thảo quy định về MRPL (Giới hạn hiệu năng phân tích tối thiểu) hoặc RPA (Ngưỡng Tham chiếu hoạt động) đối với các chất cấm, chất ngoài danh mục được phép sử dụng trong sản phẩm thực phẩm với ngưỡng tương đương với các quy định/thông lệ quốc tế.

b. Lý do: Một số mặt hàng thực phẩm hiện không thể đưa được vào các kênh bán lẻ tại thị trường nội địa trong khi đủ điều kiện xuất khẩu sang các thị trường khó tính như EU, Hoa Kỳ với lý do có sự hiện diện của dư lượng kháng sinh cấm sử dụng mặc dù mức dư lượng của các kháng sinh này trong các sản phẩm có mức phát hiện rất thấp, đáp ứng yêu cầu của EU.

3. Bổ sung quy định về thời gian cho phép cơ sở khắc phục để được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện đảm bảo ATTP

a. Đề nghị: Bổ sung thêm quy định về thời gian cho phép cơ sở chưa đạt được khắc phục các tồn tại để được cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện đảm bảo ATTP sau khi đánh giá điều kiện sản xuất **là 30 ngày**.

b. Lý do: Trong Nghị định 15/2018 và Dự thảo đều chưa có quy định này, dẫn đến việc thời hạn nói trên đối với các cơ sở SX thuộc phạm vi quản lý tại 3 Bộ quản lý chuyên ngành đang không thống nhất với nhau (đối với các cơ sở thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế: **30 ngày**, đối với các cơ sở thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương: **60 ngày**, đối với các cơ sở thuộc phạm vi quản lý của Bộ NN&MT: **chưa có quy định**). Điều này dẫn đến sự không công bằng giữa các cơ sở SX thuộc các ngành khác nhau cũng như gây khó khăn cho hoạt động thực thi của các Cơ quan quản lý Nhà nước.

4. Bổ sung quy định giấy tờ thay thế giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh (CN ĐKKD) đối với các đối tượng không có giấy CN ĐKKD:

a. **Đề xuất:** Đề nghị bổ sung quy định các giấy tờ thay thế giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh trong Hồ sơ xin cấp giấy Chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP đối với các đối tượng không có giấy CN ĐKKD. Cụ thể trong lĩnh vực nông nghiệp thì các chủ thể sau gắn chặt với chuỗi cung ứng thực phẩm nhưng lại không có giấy CN ĐKKD: *Đối với tàu cá:* Giấy phép khai thác; *Đối với cảng cá, chợ cá, chợ đầu mối nông thủy sản, viện nghiên cứu:* Quyết định thành lập; *Đối với hợp tác xã:* Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã.

b. **Lý do:** Theo quy định tại Điều 36 Luật ATTP "**Đối tượng, điều kiện cấp, thu hồi Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP**", một trong các thành phần hồ sơ này là giấy CN ĐKKD. Do đó, một số chủ thể nằm trong chuỗi SX, cung ứng thực phẩm (như nêu trên) nhưng không có giấy CN ĐKKD do không phải là mô hình doanh nghiệp nên không thể xin được Giấy Chứng nhận đủ điều kiện đảm bảo ATTP.

II. TĂNG THÊM THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, TẠO THÊM ĐIỂM NGHÈN MỚI:

Dự thảo 3 của Nghị định sửa đổi ND 15/2018 tăng thêm một số thủ tục hành chính cả về số lượng và nội dung, thời gian thực hiện với nhiều quy định chưa phù hợp với thông lệ quốc tế, tạo thêm các điểm nghẽn cho hoạt động SXKD, cụ thể là:

1. **Gia tăng thủ tục hành chính:** Thêm 3 thủ tục hành chính mới không có trong Luật ATTP: thu hồi Giấy tiếp nhận đăng ký bản công bố, tạm ngừng tiếp nhận đăng ký bản công bố và thu hồi bản tự công bố.
2. **Gia tăng các nội dung trong các thủ tục hành chính hiện hành:** Gia tăng cả về thời gian thẩm tra hồ sơ tự công bố (lên tới 3 tháng khiến DN không dám sản xuất, kinh doanh trong thời gian chờ này) và số nội dung phải khai báo trong hồ sơ đăng ký bản tự công bố/công bố và các trường hợp phải công bố lại sản phẩm. Điều này cũng dẫn đến việc tất cả các sản phẩm đang SX, NK bình thường đều phải tự công bố/công bố lại do hồ sơ đã nộp đều tuân thủ theo quy định của Nghị định 15/2018 nên không phù hợp với quy định về hồ sơ như tại Dự thảo.

Đề nghị Dự thảo giữ nguyên các yêu cầu thông tin liên quan thủ tục tự công bố/công bố sản phẩm như đã được thiết kế hiệu quả, phù hợp tại Nghị định 15/2018.

III. BIỆN PHÁP QUẢN LÝ CHƯA PHÙ HỢP

Theo phân tích của chúng tôi, thấy rõ, Dự thảo chưa đưa ra được các biện pháp để giải quyết được các vấn đề nóng nhất hiện nay của quản lý ATTP theo đúng chỉ đạo của Chính phủ cũng như góp ý của các Bộ Ngành (ví dụ văn bản của Bộ Công an: số 385/C05 ngày 02/3/2022 và 724/BCA-V03 ngày 05/3/2025):

1. **Đối tượng tập trung quản lý chưa phù hợp:** chỉ tập trung quản lý chặt về hành chính đối với thực phẩm chế biến bao gói sẵn, chưa đưa ra được các giải pháp phù hợp về chống mất ATTP liên quan đến thức ăn đường phố, thực phẩm tươi sống, bếp ăn tập thể... là những sản phẩm tiềm ẩn nguy cơ cao gây mất ATTP.
2. **Các giải pháp sửa đổi, bổ sung chưa phù hợp:** Dự thảo chưa áp dụng triệt để nguyên tắc quản lý rủi ro và chuyển từ tiền kiểm sang hậu kiểm cũng như chưa có biện pháp tăng cường hậu kiểm cơ sở, hậu kiểm sản phẩm, chưa có quy định cụ thể việc áp

dụng triệt để chuyển đổi số trong quản lý, cũng như chưa có giải pháp đánh giá nguy cơ theo chuỗi.

3. Đối tượng phải thực hiện thủ tục tự công bố chưa phù hợp: Đối tượng phải thực hiện thủ tục tự công bố gồm cả các **thực phẩm chưa có QCVN**. Điều này không phù hợp với thông lệ quốc tế (các nước tiên tiến trên thế giới như **EU, Hoa Kỳ, Nhật Bản** đều không có thủ tục “*tự công bố/công bố hợp quy*” đối với sản phẩm mà tập trung vào kiểm soát “*cơ sở*” với việc áp dụng các nguyên tắc theo HACCP/GMP); chưa phù hợp với cả các quy định pháp luật của Việt Nam là chỉ các QCVN mới là yêu cầu “*công bố*”. Đề nghị điều chỉnh đối tượng phải thực hiện thủ tục tự công bố **chỉ gồm các thực phẩm có QCVN**, không yêu cầu đối với các thực phẩm chưa có QCVN.

Hiệp hội VASEP kính đề nghị Phó Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Y tế và các Bộ Ngành quan tâm, cân nhắc kỹ lưỡng các đề xuất, góp ý và kiến nghị từ cộng đồng DN để sửa đổi, hoàn thiện Nghị định 15/2018/NĐ-CP hướng đến mục tiêu vừa đảm bảo ATTP cho người dân, vừa hỗ trợ nâng cao năng lực cạnh tranh cho DN, vừa cải cách hơn nữa môi trường kinh doanh theo hướng hướng minh bạch, hiệu quả, giảm thủ tục hành chính giúp ngành thực phẩm Việt nam tiếp tục phát triển bền vững.

Trân trọng cảm ơn và kính chào./

Nơi nhận:

- Như trên;
- VCCI;
- BCH & BKT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VP HH.

TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI
TỔNG THƯ KÝ



Nguyễn Hoài Nam